



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 240 / 22.11. / 2021 г.

Производството е по реда на чл. 91, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

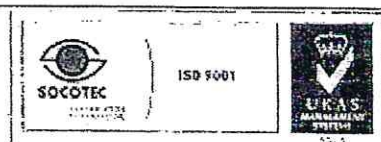
На основание чл. 26, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) с писмо изх. № 26-00-1535/ 11.11.2021 г. „Еко Партньърс България“ АД и с доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г. е уведомено за започване на производство пред министъра на околната среда и водите по реда на чл. 91, ал. 1, т. 1 и т. 5 от ЗУО за отнемане на Разрешение № ООп-ОО-7-00/05.12.2016 г., изменено с Решение № ООп-ОО-7-01/18.10.2018 г., и с продължен срок на действие с Решение № ООп-ОО-7-02 / 03.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите, с което на „Еко Партньърс България“ АД е разрешено да извършва дейност като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки поради представяне на неверни сведения в документи за отчитане изпълнението на задълженията по чл. 14, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за разделно събиране на отпадъци от опаковки и мотивиран доклад по чл. 18, ал. 9 от ЗУО.

Съгласно чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО, компетентният орган отнема с мотивирано решение издаденото разрешение за извършване на дейност като организация по оползотворяване, когато са представени неверни сведения в документи за отчитане изпълнението на задълженията и/или целите по чл. 14, ал. 1 и/или чл. 15 от ЗУО.

Съобразно чл. 18, ал. 1 от ЗУО организациите по оползотворяване доказват изпълнението на тези задължения и цели като представят пред министъра на околната среда и водите отчети, доклади с фактически констатации и други документи в обхват, съдържание и срокове, определени с наредбите по чл. 13, ал. 1 от ЗУО. Отчетите се заверяват от регистриран одитор по смисъла на Закона за независимия финансов одит въз основа на доклад с фактически констатации (чл. 18, ал. 2 от ЗУО). Съгласно чл. 58, ал. 1, т. 1 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки (НООО), едновременно с доклада с фактически констатации по чл. 56 от НООО от регистриран одитор организацията по оползотворяване представя отчет за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО за предходната календарна година по образец съгласно приложение № 8 на НООО.

В съответствие с чл. 54, ал. 1 от НООО, „Еко Партньърс България“ АД е депозирало пред министъра на околната среда и водите доклад с фактически констатации вх. № 94-00-276/31.03.2021 г., изготвен от регистриран одитор Димитрина Стоева № 0067. Съобразно чл. 58, ал. 1, т. 1 от НООО заедно с одиторския доклад „Еко Партньърс България“ АД е представило като приложение № 6 към доклада отчет за 2020 г. за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО по образец съгласно Приложение № 8 на НООО.

В т. II „Изпълнение на целите за отпадъци от опаковки по чл. 9“ от отчета по Приложение № 8 на НООО са посочени като рециклирани от името на „Еко Партньърс България“ АД 24 999,770 т. отпадъци от хартиени и картонени опаковки. Тази информация се съдържа и в таблица 2 „Общо количества отпадъци, предадени на рециклиращи и оползотворяващи предприятия от името на организацията“ на стр. 12 от одиторския доклад, в таблицата на стр. 13 и в приложение № 3.4



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6230, Факс: +359(2) 981 1185

„Информация във връзка с количествата, събрани и предадени за рециклиране отпадъци от опаковки - 2020 г.“.

Със Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите на основание чл. 11, ал. 1, т. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 18, ал. 9, чл. 94 и чл. 115, т. 1 и 2 от ЗУО на експерти при Министерство на околната среда и водите, Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) - Велико Търново и РИОСВ - Хасково е наредено да бъде извършена проверка за изпълнение на задълженията по ЗУО и НООО, в т.ч. и целите по чл. 9 от същата наредба през 2020 г., на „Еко Партньърс България“ АД.

На 10-11.11.2021 г. в изпълнение на Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. е извършена проверка „на място“ на „Еко Партньърс България“ АД, организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки, на адрес: гр. София, бул. България № 45, ет. 2, офис 5.

На проверката е присъствал прокуристът на „Еко Партньърс България“ АД. Изискани са документи, доказващи изпълнението на задълженията и целите по НООО за отчетната 2020 г. За извършената проверка е съставен Констативен протокол № УО-ВБ-72/10-11.11.2021 г., връчен на и подписан от прокуриса на организацията.

За резултатите от проверката е изготвен междинен доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г., с който прокуристът на „Еко Партньърс България“ АД е запознат на проведена на 12.11.2021 г. среща в сградата на Министерство на околната среда и водите, находяща се в гр. София, бул. „Кн. Мария Луиза“ № 22. За срещата е съставен Протокол изх. № 26-00-1535/12.11.2021 г., в който е записано собственоръчно, че прокуристът на организацията е получил екземпляр от доклад изх. № 95-00-4900 / 11.11.2021 г. На прокуриса са представени и предварителни материали, в т.ч. проекти на документи, видно от Протокол изх. № 26-00-1535 / 11.11.2021 г.

Предвид изложеното, в съответствие с чл. 34, ал. 1 и 3 от АПК на „Еко Партньърс България“ АД са осигурени достъп до административната преписка и възможност за изразяване на становище.

За целите на проверката по служебен път са изискани годишните отчети за 2020 г. по Приложение № 18 към чл. 16, ал. 1 от Наредба № 1/2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1/2014 г.), представени в Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) с писмо вх. № 6348/09.03.21 г. от „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, подизпълнител на „Еко Партньърс България“ АД.

Съгласно чл. 16, ал. 1 от Наредба № 1/2014 г., лицата, извършващи оползотворяване, в т.ч. рециклиране и/или обезвреждане, включително подготовка преди оползотворяване или обезвреждане (с изключение на депониране) на производствени и/или опасни отпадъци (в т.ч. ИУМПС, извън обхвата на Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства), предоставят в ИАОС годишен отчет по образец съгласно приложение № 18 към чл. 16, ал. 1 от Наредба № 1/2014 г. В т. III от годишния отчет се посочва произхода на отпадъците и техния код в тонове, в т. IV се посочват в тонове наличните на площадката отпадъци към 01 януари на отчетната година, получените (доставените) отпадъци, подложените на подготовка преди оползотворяване отпадъци и наличните на площадката отпадъци към 31 декември на отчетната година, в т. V се посочват в тонове образуваните отпадъци от работата на съоръжението/инсталацията, в т.ч. кодовете и наименованието на отпадъците, както и предадените отпадъци на лица за последващи дейности по третиране.

Съгласно т. V на годишния отчет по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. за площадката в гр. Пловдив на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, дружеството е отчетло предадени отпадъци от хартия и картон с код 19 12 01 на Hamburger Turkey Kagit Uretim, Република Турция – 3 264,210 тона и на Pehlivanoglu Kagit, A.S., Република Турция – 2 135,289 тона.

Съгласно т. V на годишния отчет по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. за площадката в гр. София на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, дружеството е отчетло предадени отпадъци от хартия и картон с код 19 12 01 на Република Турция – 4 060,023 тона

Съгласно т. V на годишния отчет по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. за площадката в гр. Стара Загора на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, дружеството е отчетло предадени отпадъци от хартия и картон с код 19 12 01 на Република Турция – 1 427,573 тона

След обобщаване на информацията от годишните отчети за оползотворяване/обезвреждане на производствени или опасни отпадъци от трите площадки на „Хамбургер Рисайклинг България“

ЕООД за Република Турция е осъществен износ на отпадъци от хартия и картон в общо количество 10 887,095 тона (3 264,210 + 2 135,289 + 4 060,023 + 1 427,573).

Според отчета на организацията по Приложение № 8 на НООО и информацията в Приложение № 3.4 към одиторския доклад 24 999, 770 тона отпадъци са изнесени от територията на страната и са рециклирани в Турция и Унгария. Видно от Приложение 3.4 към одиторския доклад, в количеството от 24 999,770 тона са включени 22 586, 25 тона (12 021,050 + 10 565,200) тона, за които се посочва, че са рециклирани в Турция, както следва: чрез предаването им на Пехливаноглу Каджит, Каджит Мамулери Ве Амбалаж Сан, Република Турция – 12 021,050 тона и на Хамбургер Търки Лтд, Република Турция – 10 565,200 тона. Общото количество, предадено за рециклиране в Република Турция е 22 586, 25 тона (12 021,050 + 10 565,200).

Годишните отчети обаче показват количество предадени за рециклиране отпадъци от хартия и картон в Турция (10 887,095 тона), което е с 11 699,155 тона по-малко от количеството, което според одиторския доклад е предадено за рециклиране в Турция.

В хода на производството е извършена съпоставка на информацията за 2020 г. по отношение на изпратените за рециклиране отпадъци на посочените в одиторския доклад оползотворяващи предприятия в Република Турция, както следва:

- информацията в т. II „Изпълнение на целите за отпадъци от опаковки по чл. 9“ на представения от организацията отчет за 2020 г. за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО, по образец съгласно Приложение № 8 към чл. 58, ал. 1, т. 1 от НООО, както и аналогичната информация в таблица 2 „Общо количества отпадъци, предадени на рециклиращи и оползотворяващи предприятия от името на организацията“ на стр. 12 от одиторския доклад, в таблицата на стр. 13 и в приложение № 3.4 „Информация във връзка с количествата, събрани и предадени за рециклиране отпадъци от опаковки - 2020 г.“: („Пехливаноглу Каджит“ 12 021,050 тона + „Хамбургер Търки“ - 10 565,200 тона, общо 22 586,25 тона);

- информацията в годишните отчети за 2020 г. по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД за площадките на дружеството в гр. София, гр. Пловдив и гр. Стара Загора („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 2 135,289 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 3 264,210 тона + непосочено предприятие в Турция 4 060, 023 тона + непосочено предприятие в Турция 1 427,573 тона, общо 10 887,095 тона);

- информацията в годишния отчет за 2020 г. по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД за търговец и / или брокер на отпадъци („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 12 174,114 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 8 424,6 тона, общо 20 598, 714 тона) Според дефиницията в § 1, т. 45 от ДР на ЗУО за „търговец“ на отпадъци, търговецът действа от свое име и за своя сметка при закупуване и последваща продажба на отпадъците, включително тези търговци, които физически не притежават отпадъците, а не от името и за сметка на организацията по оползотворяване. Поради това количествата в този годишен отчет не могат да се приемат за предадени и рециклирани от името на „Еко Партньорс България“ АД за изпълнението на целите по чл. 9 от НООО;

- информацията в годишната справка-декларация за 2020 г. по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 3 897,995 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 5 033,180 тона, общо 8 931,175 тона);

- информацията в годишната справка-декларация за 2020 г. по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на търговец на отпадъци („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 12 174 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 8 424, 600 тона, общо 20 598,744 тона), (общо 29 529,919 тона от двете годишни справки декларации по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г.). Според дефиницията в § 1, т. 45 от ДР на ЗУО за „търговец“ на отпадъци, търговецът действа от свое име и за своя сметка при закупуване и последваща продажба на отпадъците, включително тези търговци, които физически не притежават отпадъците, а не от името и за сметка на организацията по оползотворяване. Поради това количествата в тази справка-декларация не могат да се приемат за предадени и рециклирани от името на „Еко Партньорс България“ АД за изпълнението на целите по чл. 9 от НООО.

- информацията, постъпила в Министерство на околната среда и водите с писмо вх. № 12-00-1284 / 17.11.2021 г. от Изпълнителна агенция по околна среда, съдържаща се в документите по Приложение № VII на Регламент (ЕО) № 1013/2006, за изнесените от „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД отпадъци с код 19 12 01 и с код 15 01 01 за „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ и „Pehlivanoglu Kagit, A.S.“, както следва: („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 7 910,19 тона с код 19 12 01 + 8 058,19 тона с код 15 01 01, общо двата кода 15 968,38 тона) + („Hamburger Turkey Kagit Uretim“ тона 3 985,51 тона с код 19 12 01 + 7 221, 98 тона с код 15 01 01, общо двата кода 11 207,49 тона), общо 11 895,7 тона отпадъци с код 19 12 01 от двете предприятия (7 910,19 тона + 3 985,51 тона тона), общо 15 280,17 тона отпадъци с код 15 01 01 от двете предприятия (8 058,19 тона + 7 221, 98 тона).

- информация от отчетните книги на площадките в София, Пловдив и Стара Загора на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, както следва: София: („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 1099,30 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 1 949, 08 тона, общо 3 058,38 тона; Пловдив („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 5 905,860 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 4 547,5 тона, общо 10 453,36 тона); Стара Загора: („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 64,180 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 380,120 тона, общо 444,3 тона), общо от трите площадки - 13 556, 4 тона.

По силата на представените при проверката 3 бр. рамкови договори (Рамков договор от 02.01.2020 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Пехливаноглу Каджит, Каджит Мамулери Амбалаж Сан.Тик А.С., Рамков договор от 02.01.2020 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Хамбургер Турция Търговско производство и Търговия ООД) „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД се задължава да извършва предварително третиране на отпадъците с код 15 01 01, в резултат на което се получава отпадък с код 19 12 01.

Според годишните отчети за 2020 г. по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД за площадките на дружеството в гр. София, гр. Пловдив и гр. Стара Загора дружествено е изнесло за оползотворяващи предприятия в Турция единствено отпадъци с код 19 12 01 („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 2 135,289 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 3 264,210 тона + непосочено предприятие в Турция 4 060,023 тона + непосочено предприятие в Турция 1 427,573 тона, общо 10 887,095 тона отпадъци с код 19 12 01).

Според информацията в годишната справка-декларация за 2020 г. по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци дружествено е изнесло за оползотворяващи предприятия в Турция единствено отпадъци с код 19 12 01 („Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ 3 897,995 тона + „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ 5 033,180 тона, общо 8 931,175 тона);

Предвид изложеното, като релевантни количества в документите по Приложение № VII на Регламент (ЕО) № 1013/2006, представени в ИАОС могат да бъдат приети единственото изнесените от „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД отпадъци с код 19 12 01 (общо 11 895,7 тона отпадъци с код 19 12 01 за („Pehlivanoglu Kagit, A.S и „Hamburger Turkey Kagit Uretim).

От горепосочената съпоставка е видно, че не само информацията в годишните отчети за 2020 г. по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, но и тази в годишната справка-декларация за 2020 г. по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци, информацията, постъпила в Министерство на околната среда и водите с писмо вх. № 12-00-1284/17.11.2021 г. от Изпълнителна агенция по околна среда, съдържаща се в документите по Приложение № VII на Регламент (ЕО) № 1013/2006, както и информация от отчетните книги на площадките в София, Пловдив и Стара Загора на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД показват, че реалното количество на изпратените в Република Турция за рециклиране отпадъци на посочените в одиторския доклад оползотворяващи предприятия се различава и е по-малко от посоченото в одиторския доклад (22 586,25 тона - Приложение 3.4).

Разликите са следните: 11 699,155 тона по-малко според годишните отчети за 2020 г. по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД (22 586,25 тона - 10 887,095 тона = 11 699,155 тона); 13 654,5 тона, според годишната справка-декларация за 2020 г. по Приложение № 36 към чл. 22, ал. 2 на Наредба № 1/2014 г. за дейности с отпадъци по

Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО (22 586,25 тона - 8 931,175 тона = 13 654.5 тона); 10 690,55 тона, според документите по Приложение № VII на Регламент (ЕО) № 1013/2006 (22 586 тона - 11 895,51 тона = 10 690,55 тона); 9 030,21 тона, според отчетните книги на площадките в София, Пловдив и Стара Загора на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД (22 586.25 - 13 556, 04 тона = 9 030,21 тона).

Тази разлики показват, че в посоченото количество от 24 999,770 тона (22 586,25 тона за Република Турция + 2 413,520 тона за Република Унгария) отпадъци от хартиени и картонени опаковки в представения от организацията отчет за 2020 г. за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО, по образец съгласно Приложение № 8 към чл. 58, ал. 1, т. 1 от НООО, и в одиторския доклад като предадено за рециклиране на оползотворяващи предприятия в Република Турция и рециклирано количество отпадъци от хартиени и картонени опаковки са включени количества, които реално не са разделно събрани и реално не са предадени за рециклиране и рециклирани от името на „Еко Партньрс България“ АД.

В Министерство на околната среда и водите са постъпили становище вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. по чл. 34, ал. 3 от АПК и писмо вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. с искане от „Еко Партньрс България“ АД за лична среща с министъра на околната среда и водите.

Към становище вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. по чл. 34, ал. 3 от АПК са приложени копия от следните документи: 1. Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите; 2. Уведомително писмо изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г.; 3. проект на Доклад, представен на 11.11.2021 г.; 4. Протокол изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г. за запознаване с административна преписка; 5. Констативен протокол № УО-ВБ-72/10-11.11.2021 г. от извършена проверка на място; 6. Доклад изх. № 95-00-4900 /11.11.2021 г., представен на 12.11.2021 г.; 7. Протокол изх. № 26-00-1535 /12.11.2021 г.; 8. Заповед № РД-491/10.05.2021 г. на министъра на околната среда и водите; 9. Годишен отчет за търговец и/или брокер за 2020 г. на „Еко Партньрс България“ АД; 10. Справка относно количествата, изнесени от „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД отпадъци към предприятията, с които организацията има договорни отношения; 11. Годишни справки-декларации за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006; 12. Справка от системата на Eco Partners App, съдържаща местоположения с географски координати на част от контейнерите на организацията.

Към писмо вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. от „Еко Партньрс България“ АД са приложени копия от следните документи: 1. Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите; 2. Уведомително писмо изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г.; 3. проект на доклад, представен на 11.11.2021 г.; 4. Протокол изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г. за запознаване с административна преписка; 5. Констативен протокол № УО-ВБ-72/10-11.11.2021 г. от извършена проверка на място; 6. Доклад изх. № 95-00-4900 /11.11.2021 г.; представен на 12.11.2021 г.; 7. Протокол изх. № 26-00-1535/12.11.2021 г.; 8. Становище вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. по чл. 34, ал. 3 от АПК от „Еко Партньрс България“ АД.

В становище вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. по чл. 34 от АПК е направено искане за прекратяване на административното производство поради липса на правни и фактически основания за провеждането му, както и поради съществено нарушение на административнопроизводствените правила. Не е налице твърдяното в т. I от становището смесване на съставите на чл. 91, ал. 1, т. 1 и т. 5 от ЗУО. Съставът по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО визира представени неверни сведения в документи за отчитане изпълнението на задълженията и/или целите по чл. 14, ал. 1 и/или чл. 15 от ЗУО. В мотивите на настоящето решение са изложени подробни фактически основания, попадащи в хипотезата на основанието по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО. Съставът по чл. 91, ал. 1, т. 5 от ЗУО визира мотивирано предложение на комисията по чл. 18, ал. 9 от ЗУО, проверяваща отчетите и докладите с фактически констатации по чл. 18, ал. 1 от ЗУО, представени от организациите по оползотворяване.

Със Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите на проверяващите експерти са делегирани правомощия и на комисия по чл. 18, ал. 9 от ЗУО, което е видно от правните основания, посочени в заповедта, включващи разпоредбата на чл. 18, ал. 9 от ЗУО. Следва да се има предвид, че съставът на чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО визира неверни сведения в същите тези отчети на организациите по оползотворяване, които се проверяват от комисията по чл. 18, ал. 9 от ЗУО и които се заверяват от регистриран одитор въз основа на доклад с фактически констатации. Неверните сведения трябва да се съдържат в документи за отчитане изпълнението на

задълженията и/или целите по чл. 14, ал. 1 и/или чл. 15 от ЗУО. Обстоятелството, че комисия по чл. 18, ал. 9 от ЗУО по Заповед № РД-223/24.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите е представила доклад, въз основана който на основание чл. 59, ал. 3 от ЗУО е издадена Заповед № РД-491/10.05.2021 г. на министъра на околната среда и водите не може да бъде основание за неупражняване на контролните правомощия на този орган по чл. 94 и чл. 115, т. 1 и 2 от ЗУО. Не е задължително неверните сведения да се разкриват единствено в производството по реда на чл. 59 от ЗУО. Няма разумни основания да се изключва и последващ контрол от страна на министъра на околната среда и водите върху дейността на комисия по чл. 18, ал. 9 от ЗУО. Няма пречка в хода на комплексната проверка по Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите, в т.ч. и по отношение на дейността на комисията, да бъдат установени факти и събрани доказателства за осъществен състав по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО. Ето защо са неоснователни твърденията за смесване на различни състави и за незаконосъобразно обвързване на проверката с настоящето производство. Доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г. съдържа данни за наличие на неверни сведения по смисъла на чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО в отчет за 2020 г. за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО по Приложение № 8 към чл. 58, ал. 1, т. 1 от НООО. С оглед изясняване на релевантните факти и обстоятелства са извършени и допълнителни проверки и съпоставки, описани в мотивите на настоящето решение, освен тези в доклада. Ето защо, правното основание по чл. 91, ал. 1, т. 5 от ЗУО не може да намери приложение, като производството следва да продължи единствено по реда на чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО

Неоснователно е и твърдението в т. II.2 от становището по чл. 34 от АПК за невъзможност за „Еко Партньърс България“ АД да установи какъв е характерът на нарушението, за което се води административното производство“. Прокуристът на организацията е запознат още на 11.11.2021 г. с първоначалните данни в т.ч. и с проект на доклад от проверката, изготвен въз основа на данни в оперативен порядък, за което е съставен протокол изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г. Прокуристът е запознат и с доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г., като е получил копие от същия, което е отразено в Протокол изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г. Това, че организацията е запозната с тези факти е видно и от т. VI от становището, където са изложени възражения по констатациите в доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г.

Ето защо са неоснователни твърденията в т. II.4 от становището по чл. 34 от АПК и в писмо вх. № 26-00-1535 / 15.11.2021 г. за ограничаване на правото на защита. Следва да се отбележи още, че редица от документите, представени на 11.11.2021 г., изхождат от организацията: доклад от независим одитор с приложените към него счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите и др., устав на „Еко Партньърс България“ АД. Други документи прокуристът притежава в оригинал: заповед за проверка, писмо по чл. 26 от АПК. Заповедта по чл. 59 от ЗУО е налична на интернет страницата на Министерството. В писмо вх. № 26-00-1535 / 15.11.2021 г. се посочва, че прокуристът е заснел документи с телефон. Във всички случаи обаче прокуристът е разполагал с възможност да се запознае с наличните документи, както и да си прави бележки и извадки. В писмо вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г. се изтъква още краткият срок на проверката и се излага хронологията на извършването ѝ. Изброяват се документите, с които прокуристът се е запознал, което само по себе си опровергава твърденията за ограничаване на правото на защита. Предвид изложеното, невярно е и твърдението в писмо вх. № 26-00-1535/15.11.2021 г., че въпреки положените усилия, прокуристът на организацията няма информация какви са нарушенията, които са констатирани, и за които се предлага отнемане на разрешението на организацията. Както бе отбелязано, прокуристът е получил копие от доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г., съдържащ изводите от проверката.

Неверни са твърденията в т. II.3 от становището по чл. 34 от АПК за неизпълнение на задължението на административния орган за събиране на доказателства и изясняване на фактическата обстановка, както и твърденията в т. 5 от писмо вх. № 26-00-1535 / 15.11.2021 г., че не е налице документ, който да установява представяне на неверни сведения в документи за отчитане на изпълнението на задълженията по чл. 14, ал. 1 от ЗУО. Неоснователно се твърди, че в преписката не се съдържат никакви доказателства, данни, документи, информация, сведения или факти, които да установяват конкретно нарушение в уведомителното писмо по чл. 26 от АПК за започналото производство.

С писмо изх. № 26-00-1535/11.11.2021 г. „Еко Партньърс България“ АД е уведомено за започване на производството поради представяне на неверни сведения в документи за отчитане изпълнението на задълженията по чл. 14, ал. 1 от ЗУО за разделно събиране на отпадъци от

опаковки, предвид липсата на реално разделно събиране и несъответствие на количеството опаковки от общините с количеството, предадено за рециклиране.

При проверката по Заповед № РД-1013/08.11.2021 г. на министъра на околната среда и водите са представени Рамков договор от 02.01.2021 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Пехливаноглу Каджит, Каджит Мамулери Амбалаж Сан.Тик А.С., Рамков договор от 02.01.2021 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Хамбургер Турция Търговско производство и Търговия ООД. По силата на тези договори „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД се задължава да извършва събиране на отпадъци от хартиени и картонени опаковки. Представени са и 11 бр. договори между „Еко Партньърс България“ АД и общини.

От горепосочените рамкови договори, годишните отчети по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, а също така и от одиторския доклад е видно, че дейностите на това дружество с отпадъците от хартиени и картонени опаковки и изпращането им за рециклиране в Република Турция са част от конкретния начин на организация на дейностите по разделно събиране, подготовка за оползотворяване, оползотворяване и/или рециклиране, респ. част от системите на „Еко Партньърс България“ АД за разделно събиране оползотворяване и/или рециклиране на отпадъци от опаковки, посредством които се изпълняват целите по чл. 9 от НООО.

Описаните по-горе разлики показват, че в отчетеното като предадено за рециклиране на оползотворяващи предприятия в Република Турция и рециклирано количество отпадъци от хартиени и картонени опаковки са включени количества, които реално не са разделно събрани и реално не са предадени за рециклиране и рециклирани (11 699,155 тона) от името на „Еко Партньърс България“ АД. От информацията в одиторския доклад и представените договори с общини се установява, че през 2020 г. „Еко Партньърс България“ АД е изградило системи за разделно събиране в 11 общини. Предвид гореизложените мотиви, реално не са разделно събрани и рециклирани отпадъци от хартиени и картонени опаковки от физически и юридически лица от общините на територията на страната, респ. реалното разделно събрано и рециклирано количество от физически и юридически лица от общините не съответства на количеството в отчета на организацията по Приложение № 8 на НООО посочено като предадено за рециклиране и рециклирано. Това се посочва и в писмото по чл. 26, ал. 1 от АПК, с което организацията надлежно е уведомена за започване на производството.

От гореизложеното следва извод за липса на реално изпълнение на задълженията по чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от ЗУО за разделно събиране на отпадъци от опаковки с реални количества разделно събрани отпадъци от опаковки от физически и юридически лица от общините, които да служат за изпълнение на целите по оползотворяване и рециклиране. Предвид изложеното са неоснователни и възраженията в т. III „Становище по доказателствата“. Не е вярно и че не са налице доказателства за липса на реално разделно събиране на отпадъци от опаковки.

Неоснователни са и съображенията в т. IV от становището по чл. 34 от АПК „Обяснения във връзка с декларираното в одобрения одиторски доклад несъответствие между количествата опаковки, събрани от общинските системи за разделно събиране и количеството опаковки, предадени за рециклиране“. В становището неправилно се визират общински системи за разделно събиране. От годишните отчети по Приложение № 18 на Наредба № 1/2014 г. на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, а също така и от одиторския доклад е видно, че дейностите на това дружество по подготовка за оползотворяване на отпадъците от опаковки и изпращането на отпадъците за рециклиране в Република Турция са част от конкретния начин на организация на дейностите по разделно събиране, подготовка за оползотворяване, оползотворяване и/или рециклиране, респ. част от системите на „Еко Партньърс България“ АД за разделно събиране оползотворяване и/или рециклиране на отпадъци от опаковки. Следователно не може да се говори за други източници на количества отпадъци от опаковки, различни от системите за разделно събиране на организацията.

В т. IV от становището по чл. 34 от АПК са изложени и съображения по целесъобразност, които нямат отношение към състава по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО, а именно направени инвестиции в множество иновативни проекти като проект за внедряване на интелигентно разделно сметосъбиране, проект за създаване на пунктове за разделно събрани отпадъци и осигуряване на икономически стимули за граждани, проект за разделно събиране на стъкло от заведения и пр. нямат отношение към състава по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО и възраженията в писмо вх. № 26-00-

1535/15.11.2021 г. за репутационни щети, финансови загуби, невъзможност за реализация на проекти и иновативни решения като развитието на онлайн приложения и др.

В т. V от становището по чл. 34 от АПК се посочва, че във връзка с констатациите в Констативен протокол № УО-ВБ-72/10-11.11.2021 г. за непредставяне на годишен отчет на „Еко Партньърс България“ АД за дейността като търговец на отпадъци, организацията представя този документ като приложение към становището. Документът не съдържа релевантни данни към състава по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО.

Неоснователни са възраженията в т. VI от становището по чл. 34 от АПК по констатациите в доклад изх. № 95-00-4900/11.11.2021 г. за извършената проверка. Неоснователността на възраженията за отделяне от административното производство на резултатите от проверката е обоснована при обсъждането на твърденията по т. I от становището. Възражава се, че информацията в доклада относно изнесените количества отпадъци от „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД към рециклиращи предприятия, с които организацията има сключени договори, е представена частично. В подкрепа на това се изтъкват общи и неопределени съображения, според които общото количество изнесени отпадъци от това дружество за 2020 г. е в размер на 48 936, 75 тона. като за целите на „Еко Партньърс България“ АД са изнесени 24 999,570 тона. Следва да се има предвид, че установената при проверката липса на реално разделно събиране и рециклиране касае конкретен вид отпадъци, а именно отпадъци от опаковки от хартия и картон с код 15 01 01, изнесени за рециклиращите инсталации на Hamburger Turkey Kagit Uretim и Pehlivanoglu Kagit, A.S. в Република Турция, а не въобще всички изнесени от дружеството отпадъци.

Към становището по чл. 34 от АПК е приложена годишна справка-декларация за 2020 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци. В т. III „Превоз от страната/износ на отпадъци“ на справка-декларацията като получател са изброени оползотворяващи предприятия в Република Турция. При съпоставка на информацията в т. III от справката-декларация конкретно по отношение на оползотворяващите предприятия в Република Турция на отпадък с код 19 12 01, посочени като получател, с информацията в таблицата на стр. 13 от одиторския доклад и Приложение 3.4 към него по отношение на оползотворяващите предприятия в Република Турция, на които са предавани отпадъци от хартия и картон за рециклиране от името на организацията, се установява, че от предприятията в т. III от справка-декларацията в одиторския доклад се визират единствено „Hamburger Turkey Kagit Uretim“ (при частично съвпадане на наименованието в доклада „Хамбургер Търки...“ ЛТД) и „Pehlivanoglu Kagit, A.S.“ (в доклада „Пехливаноглу Кажит Каджит Мамулери Ве Амбалаж Сан“). Следователно условно релевантни (поради частичното съвпадение на наименованията) от справката-декларация са единствено количествата, посочени в нея като предадени на тези предприятия (5033,180 тона и 3897,995 тона - общо 8931,175). Тези количества не кореспондират с информацията в одиторския доклад, в т.ч. Приложение № 3.4, според която на Пехливаноглу Каджит, Каджит Мамулери Ве Амбалаж Сан, Република Турция са предадени за рециклиране 12 021,050 тона, а на Хамбургер Търки Лтд, Република Турция – 10 565,200 тона.

Към становището по чл. 34 от АПК е приложена годишна справка-декларация за 2020 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на търговец на отпадъци по смисъла на § 1, т. 45 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗУО. Съгласно представените при проверката Рамков договор от 02.01.2021 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Пехливаноглу Каджит, Каджит Мамулери Амбалаж Сан.Тик А.С. и Рамков договор от 02.01.2021 г. между „Еко Партньърс България“ АД, „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД и „Хамбургер Турция Търговско производство и Търговия ООД, обаче е видно, че „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД извършва дейности по събиране на отпадъци от хартиени и картонени опаковки, предварителното им третиране, съхраняване и транспортиране, за които се изисква документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци. От това следва, че релевантна към системата на организацията може да бъде единствено горепосочената справка-декларация за 2020 г. за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, попълнена в качеството му на лице, притежаващо документ по чл. 35 от ЗУО за дейности с отпадъци. Тази справка отчита количествата, които физически (реално) са получени на площадките на дружеството, съхранявани, предварително



третиран и транспортиран. Никъде в одиторския доклад на организацията не се визират и отчитат дейности на търговци на отпадъци.

Горейзложеното важи и по отношение на приложената към становището по чл. 34 от АПК разпечатка, озаглавена „Годишна справка-декларация за дейности с отпадъци по Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци“ на „Хамбургер Рисайклинг България“ ЕООД, която повтаря данните от горепосочените справки-декларации. Тази справка не е по образец, съгласно Приложение № 36 на Наредба № 1/2014 г.

Предвид мотивите в настоящето решение, като „неверни сведения“ по смисъла на чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО следва да се квалифицира информацията за рециклирани от името на „Еко Партньорс България“ АД 24 999,770 т. отпадъци от хартиени и картонени опаковки в т. II „Изпълнение на целите за отпадъци от опаковки по чл. 9“ на представения от организацията отчет за 2020 г. за изпълнението на целите по чл. 9, ал. 1 от НООО, по образец съгласно Приложение № 8 към чл. 58, ал. 1, т. 1 от НООО, както и аналогичната информация в таблица 2 „Общо количества отпадъци, предадени на рециклиращи и оползотворяващи предприятия от името на организацията“ на стр. 12 от одиторския доклад, в таблицата на стр. 13 и в приложение № 3.4 „Информация във връзка с количествата, събрани и предадени за рециклиране отпадъци от опаковки - 2020 г.“.

Така установената фактическа обстановка кореспондира с хипотезата на чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО. Съгласно тази разпоредба, компетентният орган отнема с мотивирано решение издаденото разрешение на организация по оползотворяване, когато са представени неверни сведения в документи за отчитане изпълнението на задълженията и/или целите по чл. 14, ал. 1 и/или чл. 15 от ЗУО.

Предвид горейзложеното, на основание чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗУО,

#### РЕШИХ:

**ОТНЕМАМ** Разрешение № ООп-ОО-7-00/05.12.2016 г., изменено с Решение № ООп-ОО-7-01/18.10.2018 г., и с продължен срок на действие с Решение № ООп-ОО-7-02 / 03.11.2021 г., с което на „Еко Партньорс България“ АД е разрешено да извършва дейност като организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки.

Настоящото решение подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд по реда на АПК.



АСЕН ЛИЧЕВ