



Брюксел, 30 март 2020 г.
REV1 – заменя известието от 26
февруари 2019 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛАТА НА ЕС, ПРИЛОЖИМИ КЪМ РЕГЛАМЕНТИРАНЕТО НА ХИМИКАЛИТЕ СЪГЛАСНО РЕГЛАМЕНТА REACH

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г.³. До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство⁴.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁵, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение след изтичането на преходния

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ Преходният период може да бъде удължен, преди 1 юли 2020 г., еднократно до 1 или 2 години (член 132, параграф 1 от Споразумението за оттегляне). До този момент правителството на Обединеното кралство изключва такова удължаване.

⁴ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁵ По-специално, със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвети към заинтересованите страни:

За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, производителите, установени в трета държава, включително Обединеното кралство, на вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, произведени или пускани на пазара на ЕС в количества от 1 тон или повече на година, се приканват по-специално:

- да гарантират, че регистрацията се извършва от производител или вносител в ЕС; или
- да посочат изключителен представител в ЕС като регистрант на веществото.

Потребителите надолу по веригата, установени в ЕС, следва да оценят дали използваното вещество е регистрирано от регистрант, установен в ЕС. Когато това не е така, потребителят надолу по веригата следва:

- да адаптира съответно веригата за доставка (т.е. да избере алтернативен доставчик);
- да се свърже с регистранта от Обединеното кралство, за да гарантира, че той планира да посочи изключителен представител; или
- да регистрира веществото в качеството на вносител или изключителен представител, посочен от регистранта от Обединеното кралство в края на преходния период.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

При спазване на преходния период, предвиден в споразумението за оттегляне, считано от датата на оттеглянето, Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали⁶ вече няма да се прилага за Обединеното кралство⁷. По-специално това ще има следните последици:

1. РЕГИСТРАЦИЯ

1.1. Регистрации, притежавани от регистрант (т.е. производител, вносител или изключителен представител), установен в Обединеното кралство

Съгласно член 5 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, като общо правило, веществата в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, произведени или

⁶ ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр.1.

⁷ Що се отнася до приложимостта на Регламент (ЕО) № 1907/2006 към Северна Ирландия, вж. част В от настоящото известие.

пускани на пазара на Съюза в количества от 1 тон или повече на година, трябва да бъдат регистрирани в Европейската агенция по химикалите (ЕСНА). Регистрантът трябва да бъде установен в Съюза (член 3, точки 4, 9 и 11 от Регламент (ЕО) № 1907/2006). Когато производител е установен в трета държава, този производител може да назначи лице в качеството му на „изключителен представител“ (член 8 от Регламент (ЕО) № 1907/2006). Изключителният представител трябва да отговаря на изискванията, посочени в член 8, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, по-специално по отношение на запазването на информацията относно количествата и доставката на регистрираните вещества.

След края на преходния период регистрация, притежавана от регистрант (т.е. производител, вносител или изключителен представител), установен в Обединеното кралство, повече не са валидни в Съюза.

Поради това производителите/формулатори, установени в Обединеното кралство, следва:

- да прехвърлят регистрацията към производител или вносител от ЕС; или
- да посочат изключителен представител в ЕС като регистрант на веществото.

ЕСНА публикува подробни насоки относно начините за прехвърляне на регистрацията преди оттеглянето на Обединеното кралство⁸.

Производителите/формулаторите, установени в трети държави и които използват изключителен представител, установен в Обединеното кралство, следва да прехвърлят регистрацията към изключителен представител в ЕС.

Вносители, установени в Обединеното кралство, и доставящи вещества, смеси или изделия в ЕС, следва да предприемат стъпки, за да гарантират, че производителят/формулаторът в третата държава, от която те ги внасят, посочва изключителен представител в ЕС като регистрант за веществото.

1.2. Значение за потребителите надолу по веригата в ЕС

Съгласно член 5 във връзка с член 6, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, вещество в самостоятелен вид или в смес може да бъде произведено и пуснато на пазара в количество от 1 тон или повече на година, само ако е било регистрирано в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006.

Това уточнение означава, че след края на преходния период вещество, което не е регистрирано в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006,

8

https://echa.europa.eu/documents/10162/13552/how_to_transfer_uk_reach_registrations_en.pdf/1fb443ce-79de-6596-aae5-3f1033f1a5fb

вече не може да бъде внасяно в ЕС от Обединеното кралство в количества от 1 тон или повече на година.

Поради това потребителите надолу по веригата в ЕС следва да преценят дали използваното вещество е регистрирано от регистрант, установен в ЕС, и дали неговата употреба е обхваната от регистрацията. Когато това не е така, потребителят надолу по веригата следва:

- да адаптира веригата на доставки в съответствие с това (т.е. да намери алтернативен доставчик) и, в случай че употребата (ите) надолу по веригата не се (са) поддържа (т), да докладва за тях заедно с доклада за безопасност на химичното вещество надолу по веригата;
- да се свърже с регистранта от Обединеното кралство, за да гарантира, че той планира да посочи изключителен представител; или
- да регистрира веществото в качеството на вносител или изключителен представител, посочен от регистранта от Обединеното кралство.

Европейската агенция по химикали (ЕСНА) публикува списък на всички вещества, регистрирани единствено от юридически лица, установени в Обединеното кралство⁹.

1.3. Съвместни подавания/водещ регистрант

В членове 11 и 19 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 се изисква съвместно подаване на регистрацията с водещ регистрант.

Както е посочено в раздел 1.1 от настоящото известие, след края на преходния период регистрацията от лице, установено в Обединеното кралство, става невалидна. Ако това лице е било водещият регистрант, трябва да бъдат предприети стъпките, посочени по-горе (раздел 1.1.). Ако този водещ регистрант не възнамерява да предприеме тези стъпки, един от другите участници в съвместното подаване следва да поеме ролята на водещия регистрант.

2. РАЗРЕШИТЕЛНИ

2.1. Притежатели на разрешително и заявители на разрешително, установени в Обединеното кралство

В съответствие с член 56, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 за веществата, включени в приложение XIV към посочения регламент, е необходимо разрешително от Комисията.

В съответствие с член 62, параграф 2 във връзка с член 3, точки 9, 11 и 13 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, заявителят за разрешително и притежателят на разрешително трябва да бъдат установени в Съюза.

⁹ <https://echa.europa.eu/advice-to-companies>

Поради това след края на преходния период заявление за разрешително, подадено от лице, установено в Обединеното кралство, или разрешително, притежавано от такова лице, повече не е валидно в Съюза.

Когато заявлението за разрешително или решението за разрешително обхваща употреби от страна на участници, действащи надолу по веригата за доставки, използвана от заявителя/притежателя на разрешително в съответствие с член 56, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, края на валидността на заявлението/разрешителното ще засегне също операторите, установени в ЕС, тъй като те вече няма да бъдат обхванати от заявлението/разрешителното.

Понастоящем са приети три решения за разрешителни по този сценарий.

За тези решения, както и за подадените заявления за разрешителни по този сценарий, за да се гарантира, че потребителите надолу по веригата са обхванати от разрешителното/заявлението, притежателят на разрешително/заявителят, установен в Обединеното кралство, следва да гарантира, че:

- преди края на преходния период дейността по внос/заявлението се прехвърля на юридическо лице, установено в ЕС. Такова прехвърляне трябва да бъде резултат от промяна на юридическото лице (например в резултат на сливане, разделяне или продажба на активи), а лицето, към което се прехвърля заявлението, трябва да отговаря на условията за производител, вносител или потребител надолу по веригата на веществата, които попадат в обхвата на заявлението за разрешително; или
- ако притежателят на разрешително/заявителят е производител, той посочва изключителен представител, установен в ЕС, считано от края на преходния период.

Заявителят трябва да уведоми ЕСНА за промяната на юридическото лице преди края на преходния период.

2.2. Значение за потребителите надолу по веригата в ЕС

В съответствие с член 56, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, разрешителното може да обхваща употребата надолу по веригата на дадено вещество.

Следователно потребителите в ЕС надолу по веригата, за които се следва да бъде издадено разрешително, следва да преценят дали заявителят за разрешително за използването на веществото е установен в Обединеното кралство.

В този случай потребителят надолу по веригата следва да се свърже със заявителя за разрешително, за да се гарантира, че последният предприема стъпките, определени в раздел 2.1 от настоящото известие. Като алтернатива, когато заявлението за издаване на разрешително, обхващащо използването/употребата от потребителя надолу по веригата,

е част от съвместно заявление заедно с други юридически лица от ЕС, потребителят надолу по веригата може да получи доставка на веществото от съзаявител, установен в Съюза.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 41, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана и която е била законно пусната на пазара в Съюза или в Обединеното кралство преди края на преходния период, може да продължи да бъде предоставяна на пазара на Съюза или на Обединеното кралство и да е в обращение между тези два пазара, докато достигне крайния ползвател.

Икономическият оператор, който се позовава на тази разпоредба, носи тежестта на доказване, въз основа на съответни документи, че стоката е била пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период¹⁰.

За целите на тази разпоредба „пускане на пазара“ означава доставката за първи път на стока за дистрибуция, потребление или използване на пазара в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно¹¹. „Доставка на стока за дистрибуция, потребление или използване“ означава, че „съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана, след етапа на производство, е предмет на писмено или устно споразумение между две или повече юридически или физически лица за прехвърляне на право на собственост, всяко друго вещно право или владение, свързано с въпросната стока, или е предмет на предложение към юридическо или физическо лице или лица за сключване на такова споразумение.“¹²

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

Считано от края на преходния период, се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия¹³ (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“). За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период¹⁴.

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на Съюза са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на Съюза се прилагат спрямо

¹⁰ Член 42 от Споразумението за оттегляне.

¹¹ Член 40, букви а) и б) от Споразумението за оттегляне.

¹² Член 40, буква в) от Споразумението за оттегляне.

¹³ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

¹⁴ Член 18 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка¹⁵.

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕО) № 1907/2006 се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия¹⁶.

Това означава, че доколкото е засегнато законодателството на Съюза, станало приложимо спрямо Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия по силата на Протокола за И/СИ, позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава, *inter alia*, следното:

а) Регистрации:

- като общо правило, веществата в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, произведени или пускани на пазара в Северна Ирландия в количества от 1 тон или повече на година, трябва да бъдат регистрирани в Европейската агенция по химикалите (ЕЧА). Това важи и когато веществото се доставя от Великобритания в Северна Ирландия и се пуска на пазара в Северна Ирландия.
- вещество, произведено в Северна Ирландия и доставено в ЕС, не е внесено вещество за целите на изискванията за регистрация. Не е необходимо регистрант от Обединеното кралство, установен в Северна Ирландия, да прехвърля регистрацията на производител или вносител в ЕС и не е необходимо да посочва лице, което да действа като негов „изключителен представител“ в ЕС;
- когато е възможно назначаването на изключителен представител, изключителен представител, установен в Северна Ирландия, ще се счита за изключителен представител в ЕС (вж. раздел А.1 по-горе);

б) Разрешителни:

- пускането на пазара и употребата в Северна Ирландия на вещества, изброени в приложение XIV към Регламент (ЕО) № 1907/2006 („вещества от приложение XIV“), подлежат на правилата за издаване на разрешително съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006; Това важи и когато веществото се доставя от Великобритания в Северна Ирландия и се пуска на пазара в Северна Ирландия.
- За веществата, посочени в приложение XIV, които са произведени или пуснати на пазара в Северна Ирландия, е необходимо разрешително съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006;

¹⁵ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

¹⁶ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 23 от приложение II към Протокола.

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността Обединеното кралство:

- да участва в процеса на вземане и оформяне на решения на Съюза¹⁷;
- да инициира възражения, защитни или арбитражни процедури до степенята, до която те касаят регламенти, стандарти, оценки, регистрации, сертификати, одобрения и разрешителни, издадени или извършени от държавите — членки на ЕС;¹⁸
- да действа в ръководно качество за извършване на оценки, прегледи и издаване на разрешителни¹⁹.

Специалният „Brexit-уебсайт“ на ЕЧА (<https://echa.europa.eu/uk-withdrawal-from-the-eu>) както и интернет страниците на Комисията за химикалите (http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm) предоставят допълнителна информация. При необходимост тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация.

Европейска комисия

Генерална дирекция „Околна среда“

Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“

¹⁷ Когато са необходими обмен на информация или взаимна консултация, това ще се извърши в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена по член 15 от Протокола за И/СИ.

¹⁸ Член 7, параграф 3, алинея 5 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

¹⁹ Член 13, параграф 6 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.